



Pavia, 16 aprile 2008

**Ministero del Lavoro
e della Previdenza Sociale**

DIREZIONE PROVINCIALE DEL LAVORO

Viale Trieste n. 25 - 27100 PAVIA

Tel. n. 0382375962 - Fax n. 0382375963

E-mail: DPL-Pavia@lavoro.gov.it

COMUNICATO

Osservatorio Provinciale sul lavoro nelle cooperative

Nell'ottobre dell'anno 2007 il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale ha deciso di porre una specifica attenzione al mondo cooperativo che, nell'ambito del sistema produttivo italiano, svolge un ruolo particolarmente importante per:

- numero di cooperative esistenti. In Lombardia nel 2007 ne risultano circa 11.500 (con un aumento del 13% dal 2000);
- numero di soci lavoratori e lavoratori dipendenti impegnati nel settore. In Lombardia sono quasi 170.000 (circa il 5% dell'occupazione lombarda);
- settori interessati ovvero consumo, servizi alla persona, pulizie, facchinaggio, trasporti, costruzioni, per citarne alcuni.

Se è vero che la cooperazione rappresenta uno strumento di risposta ai bisogni collettivi la cui cifra distintiva si trova nella partecipazione e nella solidarietà, è, altresì, vero che l'esperienza di questi ultimi anni evidenzia in questo ambito problematiche lavoristiche.

Perciò, è stato sottoscritto con il Ministero dello Sviluppo Economico, AGCI, Confcooperative, Legacoop, CGIL, CISL, UIL, nonché INPS e INAIL, un Protocollo d'intesa per la costituzione di tavoli tecnici a livello territoriale cui

affidare il monitoraggio dei fenomeni sia sotto il profilo della corretta applicazione della normativa in materia di cooperazione, sia nell'ottica di interventi ispettivi mirati al riscontro delle effettive condizioni di lavoro di soci lavoratori e di lavoratori dipendenti.

A Pavia, che conta ben 765 cooperative, è stato dato corso alle indicazioni del Ministero del Lavoro istituendo un tavolo di lavoro, con decreto del Dirigente la Direzione Provinciale del Lavoro in data 6 novembre 2007, di cui fanno parte le associazioni del mondo cooperativo - AGCI , Confcooperative e LegaCoop , le organizzazioni sindacali CGIL - CISL UIL, nonché i rappresentanti di INPS ed INAIL.

I partecipanti ai lavori del tavolo, riunitosi oggi nella sua terza seduta, hanno individuato le iniziative volte a contrastare fenomeni elusivi degli obblighi retributivi e contributivi, oltre a favorire corrette modalità di instaurazione e gestione dei rapporti di lavoro. Hanno, inoltre, messo a disposizione le informazioni utili ad indirizzare l'attività dell'Osservatorio che sarà finalizzata a:

1) monitorare il fenomeno sul territorio provinciale, con riguardo particolare ad appalti pubblici e privati, al fine di diffondere la normativa specifica e supportare i comportamenti virtuosi;

2) indirizzare l'attività ispettiva onde renderla più efficace nel sanzionare i comportamenti scorretti e più efficiente nell'utilizzazione delle risorse a disposizione;

3) arginare il fenomeno patologico della "falsa cooperazione".

I partecipanti al tavolo rivolgono, infine, una sollecitazione agli appaltatori, in particolare la Pubblica Amministrazione, perché - in quanto responsabili in via solidale - promuovano la corretta applicazione delle norme e dei contratti di lavoro, sia in fase di elaborazione dei bandi di gara, sia in corso di esecuzione delle opere/servizi affidati.



MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

Direzione Provinciale del Lavoro
OSSERVATORIO PROVINCIALE SUL LAVORO NELLE COOPERATIVE
Viale Trieste n. 25 – 27100 Pavia
Tel. n. 0382375911 – Fax n. 0382375920

RELAZIONE SULL'ATTIVITA'
Anno 2007

Alla luce delle risultanze della prima riunione dell'Osservatorio Provinciale sulla Cooperazione, la Direzione Provinciale del Lavoro ha riepilogato, nella presente relazione, e risultanze dell'attività istituzionalmente svolta nel corso dell'anno 2007 dal Servizio Ispezione del Lavoro e dal Servizio Politiche del Lavoro, nei rispettivi ambiti di competenza.

La fotografia che emerge può costituire lo spunto per una più consapevole riflessione sui fenomeni rilevati e al contempo contribuire a meglio orientare le iniziative dell'Osservatorio.

Servizio Ispezione del Lavoro

L'attività espletata dal SIL nel corso del 2007 nel settore della cooperazione ha riguardato n. 43 cooperative che sono state ispezionate per la verifica del rispetto della legislazione del lavoro; di esse esse la quasi totalità è risultata irregolare, come si evince dalla tabella di dettaglio sotto riportata.

VIIGILANZA NEL SETTORE DELLE COOPERATIVE (ANNO 2007)	AZIENDE ISPEZIONATE		LAVORATORI			TIPOLOGIE LAVORO IRREGOLARE		
	NUMERO AZIENDE ISPEZIONATE	NUMERO AZIENDE IRREGOLARI	POSIZIONI LAVORATIVE VERIFICATE	LAVORATORI CUI SI RIFERISCONO LE IRREGOLARITA' ACCERTATE	DI CUI NON RISULTANTI DALLE SCRITTURE O DA ALTRA DOCUMENTAZIONE OBBLIGATORIA	NUOVE FORME CONTRATTUALI	LAVORATORI EXTRACOMUNITARI (IN POSSESSO DI PERMESSO DI SOGGIORNO)	ALTRI CASI
2007	43	41	882	520	357	86	7	70

Si precisa, con riferimento al dato relativo alle tipologie di lavoro irregolare, che la maggior parte dei lavoratori in nero rilevati (n. 322) erano stati occupati senza alcuna forma di regolarizzazione da una unica cooperativa, con un frequente turn-over nel corso dell'ultimo quinquennio.

Circa i lavoratori stranieri, si segnala una sostanziale regolarità delle posizioni verificate, tutte regolari con il permesso di soggiorno e solo n. 7 di esse ha evidenziato profili di irregolarità minori.

Significativa è invece la ricorrenza di tipologie irregolari di lavoro ascrivibili all'erroneo utilizzo di forme contrattuali. In particolare è emerso per n. 86 lavoratori l'abuso di contratti di collaborazione a progetto, che sono risultati essere del tutto privi dei requisiti legali previsti e pertanto ricondotti alla corretta configurazione quali rapporti di lavoro subordinato.

Circa i settori interessati dalle irregolarità, si segnala quello inerente la fornitura di servizi di assistenza e cura alla persona, che è stato oggetto di una speciale programmazione nel corso del 2007, mirata sia agli appalti privati che pubblici, per i quali in particolare sono stati attivati gruppi ispettivi congiunti con gli Istituti previdenziali.

Proprio in occasione di essa, è emerso in tale settore un diffuso utilizzo di contratti d'appalto non genuini che occultano forme irregolari di somministrazione di manodopera.

SETTORI INTERESSATI DALLE IRREGOLARITA'				
(ANNO 2007)				
EDILIZIA	COMMERCIO	AGRICOLTURA	ALTRE	TOTALE
8	5	1	27	41

Servizio Politiche del Lavoro

Come si evince dalla seguente tabella, nel corso dell'anno 2007 il Servizio Politiche del Lavoro ha attivato su richiesta di lavoratori contro aziende cooperative n. 221 vertenze ex art. 410 c.p.c. , pari al 18% del totale.

VERTENZE RELATIVE A COOPERATIVE	
Anno 2007	
In attesa di convocazione	5
Accordi	89 (di cui 60 della stessa cooperativa)
Mancati accordi	15
Mancata comparizione di entrambe le parti	==
Mancata comparizione di una delle parti	94
Abbandoni	18
Totale vertenze attivate	221

Le istanze più frequenti riguardano la mancata retribuzione, la regolarizzazione del rapporto di lavoro, il disconoscimento del rapporto di socio con conseguente riconoscimento rapporto di lavoro subordinato, e, in caso di appalto, la richiesta di pagamento delle retribuzioni da parte del committente.

Si rileva da ultimo che sono state attivate n. 4 conciliazioni monocratiche che hanno coinvolto cooperative. Si sono registrate 2 conciliazioni, 1 mancata comparizione da parte datoriale e 1 mancata comparizione di entrambe le parti.

Relativamente all'oggetto delle vertenze queste riguardano tutte la regolarizzazione del rapporto di lavoro e le relative spettanze (retribuzione, istituti contrattuali, ecc.).

Pavia, 16 aprile 2008